



Ordine dei Medici Chirurghi e Odontoiatri della Provincia di Udine

## **LA PRATICA PRESCRITTIVA PER MIGLIORARE L'ACCESSO ALLE CURE SPECIALISTICHE AMBULATORIALI**

**La ricetta regionale: aspetti  
professionali, amministrativi, giuridici**

**24 Novembre 2012**

Dott.ssa Benedetta Boccaccino - ASS4 "Medio Friuli" - SOS Medicina Legale



Ordine dei Medici Chirurghi e Odontoiatri della Provincia di Udine

**L'attività certificativa è atto medico?**

24.11.2012 - LA PRATICA PRESCRITTIVA PER MIGLIORARE L'ACCESSO ALLE CURE SPECIALISTICHE AMBULATORIALI



Ordine dei Medici Chirurghi e Odontoiatri della Provincia di Udine

## Il certificato medico, definizione.

Atto scritto con il quale il sanitario dichiara conformi a verità fatti di natura tecnica constatati nell'esercizio della professione dei quali il certificato è destinato a provare l'esistenza.

24.11.2012 - LA PRATICA PRESCRITTIVA PER MIGLIORARE L'ACCESSO ALLE CURE SPECIALISTICHE AMBULATORIALI



Ordine dei Medici Chirurghi e Odontoiatri della Provincia di Udine

## La ricetta nel SSN

Secondo la Cassazione Penale essa ha duplice natura: certificativa per la parte che attesta il diritto dell'assistito all'erogazione della prestazione; autorizzativa nei confronti dell'amministrazione che erogherà, la prestazione richiesta (**Cassazione penale sezioni unite sentenza n.2 16 aprile 1988**).

24.11.2012 - LA PRATICA PRESCRITTIVA PER MIGLIORARE L'ACCESSO ALLE CURE SPECIALISTICHE AMBULATORIALI



Ordine dei Medici Chirurghi e Odontoiatri della Provincia di Udine

## Il Codice di Deontologia Medica

Articolo 24 CDM- Certificazione	Articolo 22 CDM-Autonomia e responsabilità diagnostico-terapeutica
Il medico è tenuto a rilasciare al cittadino certificazioni relative al suo stato di salute che attestino dati clinici direttamente constatati e/o oggettivamente documentati...	Il medico al quale vengano richieste prestazioni che contrastino con la sua coscienza o con il suo convincimento clinico, può rifiutare la propria opera, a meno che questo comportamento non sia di grave e immediato nocumento per la salute della persona assistita e deve fornire al cittadino ogni utile informazione e chiarimento.

24.11.2012 - LA PRATICA PRESCRITTIVA PER MIGLIORARE L'ACCESSO ALLE CURE SPECIALISTICHE AMBULATORIALI




Ordine dei Medici Chirurghi e Odontoiatri della Provincia di Udine

### Cassazione penale sez. V- 18687/2012

LA FALSA ATTESTAZIONE NON ATTIENE TANTO ALLE CONDIZIONI DI SALUTE QUANTO PIUTTOSTO AL FATTO CHE IL MEDICO OMETTA UNA VISITA PREVENTIVA CHE RENDA OGGETTIVO IL CERTIFICATO STESSO SU CONDIZIONI DI SALUTE NON ESSENDO CONSENTITO AL SANITARIO EFFETTUARE VALUTAZIONI O PRESCRIZIONI SULLA BASE DI SEMPLICI DICHIARAZIONI EFFETTUATE AL TELEFONO...

24.11.2012 - LA PRATICA PRESCRITTIVA PER MIGLIORARE L'ACCESSO ALLE CURE SPECIALISTICHE AMBULATORIALI


 **Ordine dei Medici Chirurghi e Odontoiatri della Provincia di Udine**

Completezza, chiarezza e veridicità.

Requisiti <u>formali</u> del certificato	Requisiti <u>sostanziali</u> del certificato
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Nome, cognome, qualifica, firma di chi lo rilascia;</li> <li>• Generalità complete della persona cui si riferisce;</li> <li>• Descrizione dei reperti obiettivi (ove necessario diagnosi e prognosi);</li> <li>• Oggetto della certificazione;</li> <li>• Luogo e data del rilascio.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Contenuto non equivocabile, grafia leggibile, terminologia comprensibile;</li> <li>• Privo di correzioni che non siano quelle apposte dal medico e controfirmate;</li> <li>• Coerente con quanto constatato obiettivamente.</li> </ul>

DECRETO 18 maggio 2004 Applicazione delle disposizioni di cui al comma 2 dell'art. 50 del decreto-legge 30 settembre 2003, n. 269, convertito, con modificazioni, dalla legge 24 novembre 2003, n. 326, concernente la definizione dei modelli di ricettari medici standardizzati e di ricetta medica a lettura ottica.

24.11.2012 - LA PRATICA PRESCRITTIVA PER MIGLIORARE L'ACCESSO ALLE CURE SPECIALISTICHE AMBULATORIALI

 **Ordine dei Medici Chirurghi e Odontoiatri della Provincia di Udine**

**Il reato di falsità in atti, certificati o autorizzazioni amministrative.**

FALSO MATERIALE	FALSO IDEOLOGICO
<p>Il medico con funzioni pubbliche risponde di <u>falso materiale</u> (art. 476 c.p. art. 477 c.p.) se nella redazione del certificato commette alterazioni o contraffazioni mediante cancellature, abrasioni, aggiunte successive miranti a far apparire adempiute le condizioni richieste per la sua validità.</p>	<p>Il medico con funzioni pubbliche risponde di <u>falso ideologico</u> (art. 479 c.p. art. 480 c.p.) se il giudizio diagnostico espresso nel certificato medico si fonda su fatti esplicitamente dichiarati o implicitamente contenuti nel giudizio stesso che siano non rispondenti al vero.</p>

24.11.2012 - LA PRATICA PRESCRITTIVA PER MIGLIORARE L'ACCESSO ALLE CURE SPECIALISTICHE AMBULATORIALI



Ordine dei Medici Chirurghi e Odontoiatri della Provincia di Udine

## IL RUOLO DEL MEDICO CERTIFICATORE

### Pubblico ufficiale art.357 c.p.

Agli effetti della legge penale, sono pubblici ufficiali coloro i quali esercitano una pubblica funzione legislativa, giudiziaria o amministrativa.

Agli stessi effetti è pubblica la funzione amministrativa disciplinata da norme di diritto pubblico e da atti autoritativi e caratterizzata dalla formazione e dalla manifestazione della volontà della pubblica amministrazione o dal suo svolgersi per mezzo di poteri autoritativi o certificativi

### Incaricato di pubblico servizio art. 358 c.p.

Agli effetti della legge penale, sono incaricati di un pubblico servizio coloro i quali, a qualunque titolo, prestano un pubblico servizio.

Per pubblico servizio deve intendersi un'attività disciplinata nelle stesse forme della pubblica funzione, ma caratterizzata dalla mancanza dei poteri tipici di questa ultima, e con esclusione dello svolgimento di semplici mansioni di ordine e della prestazione di opera meramente materiale.

24.11.2012 - LA PRATICA PRESCRITTIVA PER MIGLIORARE L'ACCESSO ALLE CURE SPECIALISTICHE AMBULATORIALI



Ordine dei Medici Chirurghi e Odontoiatri della Provincia di Udine



### **PUBBLICO UFFICIALE (ART. 357 C.P.)**

- DIRETTORE  
SANITARIO  
- MEDICO  
NECROSCOPO  
- PERITO MEDICO  
LEGALE  
- MEDICO DI P.S. E  
GUARDIA MEDICA

### **INCARICATO DI PUBBLICO SERVIZIO (ART. 358 C.P.)**

- MEDICO  
CONVENZIONATO  
DI MEDICINA  
GENERALE  
- MEDICO  
OSPEDALIERO  
CON FUNZIONI  
ASSISTENZIALI

### **ESERCENTE SERVIZIO DI PUBBLICA NECESSITA' (ART. 359 C.P.)**

- MEDICO LIBERO  
PROFESSIONISTA

24.11.2012 - LA PRATICA PRESCRITTIVA PER MIGLIORARE L'ACCESSO ALLE CURE SPECIALISTICHE AMBULATORIALI



Ordine dei Medici Chirurghi e Odontoiatri della Provincia di Udine

Sono **atti pubblici** che presuppongono l'avvenuta visita medica:

- la prescrizione su ricettario regionale di accertamenti diagnostici** (sentenza n. 412 del 14.1.1985 della Cassazione Penale, sez. V),
- il certificato di morte e dell'identificazione delle relative cause** (sentenza n. 8496 del 17.10.1983 della Cassazione Penale, sez. V),
- il certificato di idoneità alla guida di autoveicoli** (sentenza n. 9228 del 22.11.1979 e sentenza n. 1429 del 15.11.1984 della Cassazione Penale, sez. V),
- il certificato di idoneità al porto d'armi** (D.M. 28.4.1998 in G.U. n. 143 del 22.6.1998).

LA PRATICA PRESCRITTIVA PER MIGLIORARE L'ACCESSO ALLE CURE SPECIALISTICHE AMBULATORIALI



Ordine dei Medici Chirurghi e Odontoiatri della Provincia di Udine

Sono considerate **certificazioni amministrative**:

**la prescrizione di farmaci su ricettario regionale** (Cassazione Penale Sez. Unite sentenza n. 6752 del 7.6.1988; Cassazione Penale, sez. IV n. 8051 del 1.6.1990).

LA PRATICA PRESCRITTIVA PER MIGLIORARE L'ACCESSO ALLE CURE SPECIALISTICHE AMBULATORIALI



Ordine dei Medici Chirurghi e Odontoiatri della Provincia di Udine

**Cassazione penale, Sezione VI, Sentenza n.11482/1977 e Cassazione penale, Sezione V, Sentenza n. 149762/1992**

Il reato di falso ideologico si configura quando il giudizio diagnostico espresso nel certificato medico si fonda su fatti esplicitamente dichiarati o implicitamente contenuti nel giudizio stesso che siano non corrispondenti al vero e che ciò sia conosciuto da colui che ne fa attestazione.

**Cassazione penale, Sezione V, Sentenza n.10430/1982**

Risponde di falso ideologico il medico che attesti una malattia senza aver compiuto la visita.

**Cassazione Penale - Sezione V, sent. n. 19094 del 09/05/2008**

Il delitto di falso materiale in atto pubblico è punito a titolo di dolo generico, ma è pur sempre necessaria la consapevolezza e la volontà della *immutatio veri*, essendo sufficiente per la configurabilità dell'elemento soggettivo la sola coscienza e volontà della alterazione del vero, indipendentemente dallo scopo che l'agente si sia proposto e senza che sia necessario che il documento rientri nella rappresentazione dell'agente

24.11.2012 - LA PRATICA PRESCRITTIVA PER MIGLIORARE L'ACCESSO ALLE CURE SPECIALISTICHE AMBULATORIALI



Ordine dei Medici Chirurghi e Odontoiatri della Provincia di Udine

I medici sono tenuti a rispondere  
dei danni all'erario.

24.11.2012 - LA PRATICA PRESCRITTIVA PER MIGLIORARE L'ACCESSO ALLE CURE SPECIALISTICHE AMBULATORIALI



Ordine dei Medici Chirurghi e Odontoiatri della Provincia di Udine

### **Articolo 13 CDM-Prescrizione e trattamento terapeutico**

Le prescrizioni e i trattamenti devono essere ispirati ad aggiornate e sperimentate acquisizioni scientifiche tenuto conto dell'uso appropriato delle risorse, sempre perseguendo il beneficio del paziente secondo criteri di equità [...].

24.11.2012 - LA PRATICA PRESCRITTIVA PER MIGLIORARE L'ACCESSO ALLE CURE SPECIALISTICHE AMBULATORIALI



Ordine dei Medici Chirurghi e Odontoiatri della Provincia di Udine

### **Corte dei Conti, regione Umbria, sentenza n. 275/2004**

L'abnorme scostamento di prescrizioni di farmaci da parte di un MMG rispetto alla media dei colleghi configura una iperprescrizione risarcibile al SSN.

### **Corte dei Conti - Sez. Giur. Campania - Sentenza nr. 1308/11**

qualora il medico di base prescriva, utilizzando il ricettario pubblico, una terapia farmacologica che, per dosi, tempi, modalità di somministrazione non possa essere, secondo le note CUF (oggi AIFA), addebitata al servizio sanitario nazionale, pone in essere un comportamento connotato da inescusabile negligenza, tenuto conto anche della circostanza che il danno che ne deriva è agevolmente prevedibile e prevenibile...

24.11.2012 - LA PRATICA PRESCRITTIVA PER MIGLIORARE L'ACCESSO ALLE CURE SPECIALISTICHE AMBULATORIALI





Ordine dei Medici Chirurghi e Odontoiatri della Provincia di Udine

Tra i compiti e le prestazioni che il medico è tenuto a svolgere in forza del rapporto di convenzionamento (DPR 270/2000), rientra la:

***Richiesta e coordinamento delle consulenze specialistiche, ambulatoriali e domiciliari (ACN ART 51, ART48 - DPR 270/2000 ART 37).***

24.11.2012 - LA PRATICA PRESCRITTIVA PER MIGLIORARE L'ACCESSO ALLE CURE SPECIALISTICHE AMBULATORIALI



Ordine dei Medici Chirurghi e Odontoiatri della Provincia di Udine

**Articolo 59 CDM- Rapporti con il medico curante**

[...] Tra medico curante e colleghi operanti nelle strutture pubbliche e private, anche per assicurare la corretta informazione all'ammalato, deve sussistere, nel rispetto dell'autonomia e del diritto alla riservatezza, un rapporto di consultazione, di collaborazione e di informazione reciproca al fine di garantire coerenza e continuità diagnostico-terapeutica [...].

**Articolo 60 CDM-Consulenza e consulto**

Qualora la complessità del caso clinico o l'interesse del paziente esigano il ricorso a specifiche competenze specialistiche diagnostiche e/o terapeutiche, il medico curante deve proporre il consulto con altro collega o la consulenza presso idonee strutture di specifica qualificazione, ponendo gli adeguati quesiti e fornendo la documentazione in suo possesso...Lo specialista o consulente che visita un ammalato in assenza del curante deve fornire una dettagliata relazione diagnostica e l'indirizzo terapeutico consigliato.

24.11.2012 - LA PRATICA PRESCRITTIVA PER MIGLIORARE L'ACCESSO ALLE CURE SPECIALISTICHE AMBULATORIALI



Ordine dei Medici Chirurghi e Odontoiatri della Provincia di Udine

### Articolo 13 CDM-Prescrizione e trattamento terapeutico

La prescrizione di un accertamento diagnostico e/o di una terapia impegna la diretta responsabilità professionale ed etica del medico e non può che far seguito a una diagnosi circostanziata o, quantomeno, a un fondato sospetto diagnostico...

24.11.2012 - LA PRATICA PRESCRITTIVA PER MIGLIORARE L'ACCESSO ALLE CURE SPECIALISTICHE AMBULATORIALI



Ordine dei Medici Chirurghi e Odontoiatri della Provincia di Udine

### Cassazione Penale, Sentenza n.9279/2003

"Il dubbio diagnostico deve indurre ad utilizzare gli strumenti diagnostici necessari per risolverlo e la gravità della patologia o delle conseguenze del suo mancato accertamento non può che accentuare tale obbligo, estendendolo anche alla necessità di indagare sulle ipotesi patologiche più remote, poichè il medico che venga meno a questi obblighi non può non essere considerato in colpa".

24.11.2012 - LA PRATICA PRESCRITTIVA PER MIGLIORARE L'ACCESSO ALLE CURE SPECIALISTICHE AMBULATORIALI



Ordine dei Medici Chirurghi e Odontoiatri della Provincia di Udine

## Protocollo per la semplificazione della prescrizione delle prestazioni specialistiche- Area Vasta Udinese, 2012.

24.11.2012 - LA PRATICA PRESCRITTIVA PER MIGLIORARE L'ACCESSO ALLE CURE SPECIALISTICHE AMBULATORIALI



Ordine dei Medici Chirurghi e Odontoiatri della Provincia di Udine



## Protocollo per la semplificazione della prescrizione delle prestazioni specialistiche-Area Vasta Udinese, 2012.

MMG

La di consulenza specialistica deve essere accompagnata dal quesito clinico

...

la classe di priorità, se prevista (DPCM, 16 aprile 2002)

...

MS

redige, dopo la conclusione dell'iter diagnostico, il referto con il quale risponde al quesito clinico e che riporta il programma clinico comprensivo della terapia, delle visite specialistiche e degli accertamenti di controllo.

24.11.2012 - LA PRATICA PRESCRITTIVA PER MIGLIORARE L'ACCESSO ALLE CURE SPECIALISTICHE AMBULATORIALI